

**ЗАКОН Орловской области от 14.08.1997 N
47-ОЗ "О ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА"
(принят ООД РФ 27.06.1997) (ред. от
12.08.2004)**

14 августа 1997 года N 47-ОЗ

ЗАКОН

ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА

Принят

Орловской областной Думой

27 июня 1997 года

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о правах ребенка

Настоящий Закон основан на Конвенции ООН "О правах ребенка", Конституции Российской Федерации, Семейном и Гражданском кодексах Российской Федерации, ином федеративном законодательстве, а также Уставе Орловской области и иных нормативно-правовых актах Орловской области.

Действие Закона распространяется на всех детей, проживающих на территории Орловской области. Права ребенка, установленные в вышеперечисленных законодательных актах, не могут быть ограничены.

Статья 2. Равноправие детей

Ребенком, в соответствии с настоящим Законом, является гражданин с момента рождения до достижения им совершеннолетия - возраста 18-ти лет, если по Федеральному закону, применимому к данному ребенку, он ранее не приобрел дееспособность в полном объеме.

Все дети имеют равные права и не могут подвергаться дискриминации в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, состояния здоровья, национальной принадлежности, пола, языка, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений, места жительства как ребенка, так и его родителей.

Ни один ребенок не может быть ограничен в своих правах в связи с деятельностью, взглядами или убеждениями его родителей или иных лиц, их заменяющих.

Раздел II. ЗАЩИТА ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА

Статья 3. Право на охрану здоровья ребенка и медико-социальную помощь

Каждый ребенок обладает неотъемлемым правом на охрану здоровья. В интересах охраны здоровья ребенок имеет право на:

- диспансерное наблюдение и бесплатное лечение в государственных и муниципальных учреждениях системы здравоохранения в соответствии с базовой программой, утвержденной в области;
- получение квалифицированной и комплексной медико-социальной помощи в реабилитационных учреждениях системы социальной защиты населения;
- бесплатный медицинский контроль в случае занятия физической культурой;
- медико-социальную помощь и питание на льготных условиях, устанавливаемых органами государственной власти и местного самоуправления области по месту жительства за счет средств областного и местных бюджетов;
- бесплатное обеспечение по месту жительства специализированными молочными и другими продуктами питания детей первых 2-х лет жизни за счет средств областного и местных бюджетов;

- бесплатное получение медикаментов для лечения и профилактики заболеваний ребенка до 3-х лет жизни, из многодетных семей больного ребенка до 6 лет (в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации);

- бесплатную медицинскую консультацию в учреждениях здравоохранения за счет средств областного и местных бюджетов при определении профессиональной пригодности.

Родители или лица, их заменяющие, имеют право на получение информации о состоянии здоровья ребенка в соответствующих органах, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания.

Несовершеннолетний ребенок в возрасте старше 15 лет имеет право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него.

Одному из родителей (опекуну, попечителю) или иному члену семьи, по усмотрению родителей, предоставляется право, в зависимости от тяжести состояния ребенка (в случае необходимости индивидуального ухода), находиться вместе с ним в больничном учреждении в течение всего времени его пребывания независимо от возраста ребенка.

При отказе родителей или иных законных представителей ребенка от медицинской помощи, необходимой для спасения жизни ребенка, больничное учреждение обязано оказать медицинскую помощь, уведомить органы опеки и попечительства, которые должны принять меры для защиты интересов ребенка, а также вправе обратиться в суд.

Оказание медицинской помощи (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение и изоляция) без согласия родителей или иных законных представителей ребенка допускается в отношении детей, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Статья 4. Защита наследственных прав и интересов ребенка

Несовершеннолетние дети (в том числе усыновленные), а также ребенок умершего, родившийся после смерти, являются наследниками первой очереди при наследовании по закону, имеют право на обязательную долю в наследстве после смерти родителей при наследовании по завещанию в пользу других лиц.

В случае открытия наследства после смерти одного из родителей (усыновителей) другой родитель (усыновитель), при котором проживает несовершеннолетний ребенок, либо опекун (попечитель) ребенка как его законные представители обязаны принять меры по оформлению принятия наследства.

О выдаче свидетельства о праве на наследство на имя несовершеннолетнего наследника нотариус сообщает органам опеки и попечительства по месту жительства наследника для охраны его имущественных интересов.

Отказ от принятия наследства, если это соответствует интересам ребенка, возможен только после получения законными представителями предварительного разрешения органов опеки и попечительства.

В случае смерти обоих родителей или смерти единственного родителя ребенка орган записи актов гражданского состояния, регистрирующий факт смерти, обязан в 3-дневный срок сообщить об этом органам опеки и попечительства, которые принимают необходимые меры по охране и защите наследственных прав ребенка.

Статья 5. Право ребенка на получение воспитания и образования

Каждый ребенок имеет право на образование, и ему гарантируется получение бесплатного начального, общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования.

Родители или лица, их заменяющие, с учетом мнения детей, имеют право на свободный выбор учебного заведения для получения ребенком основного общего образования через сеть государственных и муниципальных образовательных учреждений либо частных образовательных учреждений, имеющих лицензию.

Решение об отчислении учащегося, достигшего возраста 14 лет, из общеобразовательного учреждения допускается лишь при совершении им неоднократных противоправных действий, грубых и неоднократных нарушений устава. Исключение несовершеннолетних может быть произведено по решению органов управления образовательными учреждениями с согласия районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних, а в исключительных случаях с дальнейшим устройством для обучения или работы.

В случае исключения учащегося из образовательного учреждения оно обязано в трехдневный срок поставить в известность органы местного самоуправления, которые совместно с родителями (законными представителями) в месячный срок обеспечивают его трудоустройство или применяют меры для продолжения обучения в другом образовательном учреждении.

Ребенок старше 15 лет в исключительных случаях может оставить общеобразовательное учреждение до получения им основного общего образования при письменном согласии родителей или законных представителей и местного органа управления образованием при наличии к тому оснований.

Вне конкурса при успешной сдаче вступительных экзаменов в государственные и муниципальные учреждения среднего специального образования и высшего профессионального образования принимаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также инвалиды I и II групп и дети из многодетных семей с 5-ю и более несовершеннолетними детьми, показавшими хорошие и отличные знания при окончании школы.

Родители (законные представители) обучающихся несовершеннолетних несут ответственность за их воспитание, получение ими основного общего образования. В

соответствии с действующим законодательством родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Статья 6. Право выбора учебного заведения

Ребенку после получения основного общего образования предоставляется право выбора учебного заведения, профиля и формы обучения в соответствии с его склонностями и способностями.

Статья 7. Жилищные права ребенка

Ребенок имеет право на жилище. Дети - члены семьи нанимателя жилого помещения, проживающие вместе с ним, в равной степени обладают правом на жилище.

При приватизации занимаемого семьей жилого помещения независимо от возраста ребенок наравне с другими членами семьи приобретает право собственности на это помещение.

Совершение сделок по отчуждению жилого помещения, принадлежащего гражданам по праву собственности, а также не являющегося собственностью, в которых проживают несовершеннолетние дети, допускается только с согласия органов опеки и попечительства.

Статья 8. Право ребенка на участие в трудовой деятельности

Несовершеннолетние имеют право на профессиональную подготовку, трудоустройство и личный заработок. Право на трудоустройство и получение профессии обеспечивают органы местного самоуправления, службы занятости, комитеты по делам молодежи, организуя систему учреждений первичной трудовой (профессиональной) подготовки. Прием на работу лиц моложе 15 лет допускается только для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время с согласия родителей или попечителя. Центры занятости населения содействуют трудоустройству подростков. Расторжение трудового договора с несовершеннолетними по инициативе законодателя помимо соблюдения общего порядка увольнения допускается только с согласия государственной инспекции труда и районной комиссии по делам несовершеннолетних.

Статья 9. Право детей на отдых

В целях оздоровления детей и организации их отдыха государственными органами власти и местного самоуправления, общественными и иными организациями и объединениями используются находящиеся в собственности, хозяйственном ведении и оперативном управлении детские оздоровительные базы школ, ПТУ, внешкольных учреждений, туристические лагеря, детские площадки, а также семейные дома отдыха и санатории для совместного отдыха родителей с детьми.

Для детей - воспитанников школ-интернатов, детских домов, детей-сирот, детей-инвалидов; учреждений социальной помощи семье и детям из малообеспеченных многодетных, опекунских, неполных семей; семей с родителями-инвалидами, с безработными родителями, имеющими среднедушевой доход ниже минимальной заработной платы; детей родителей, работающих на предприятиях и в организациях, находящихся в состоянии банкротства; семей военнослужащих, пострадавших в вооруженных конфликтах, семей беженцев и вынужденных переселенцев; детей из экологически неблагоприятных районов пользование всеми указанными в настоящей статье детскими учреждениями осуществляется с привлечением государственных дотаций, средств социального страхования и областного бюджета.

Для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот, детей-инвалидов пользование всеми указанными в настоящей статье детскими учреждениями осуществляется с привлечением государственных дотаций, средств социального страхования и областного бюджета.

Статья 10. Право ребенка на защиту своей чести и достоинства

Ребенок имеет право на защиту своей чести и достоинства. В учебных заведениях, дошкольных и внешкольных учреждениях дисциплина и порядок должны поддерживаться мерами воспитательного характера и психологической помощи детям и подросткам, основанными на взаимном уважении и справедливости, исключающими унижение или оскорбление ребенка.

Посягательство на честь и достоинство ребенка, жестокое обращение с ребенком, физическое или психическое насилие над ним лицами, обязанными осуществлять его воспитание и обучение, влечет за собой административную и уголовную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Органы опеки и попечительства, социальной защиты населения при получении сведений от должностных лиц и иных граждан об угрозе жизни или здоровью ребенка, обязаны принять необходимые меры по защите его прав и законных интересов.

В случае, когда ребенок оценивает обращение с ним как унижающее его честь и достоинство, он вправе обратиться самостоятельно в органы опеки и попечительства или в другие органы, осуществляющие защиту прав ребенка.

Статья 11. Неприкосновенность личности ребенка и гарантии защиты его прав

Право ребенка на личную свободу охраняется Законом. Задержание, арест, заключение под стражу применяются в отношении ребенка как исключительная мера только в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, с обязательным и немедленным извещением об этом его родителей или иных законных представителей.

Помещение несовершеннолетних в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей применяется только в отношении подростков по постановлению органа внутренних дел или комиссии по делам несовершеннолетних или суда.

Определение ребенка в специализированные учреждения социальной помощи семье и детям системы социальной защиты населения осуществляется в интересах ребенка по решению органа опеки и попечительства, народного суда.

Статья 12. Защита прав ребенка на свободу вероисповедания

Ребенок имеет право на свободу вероисповедания и защиту этого права от препятствия к его осуществлению, равно как и от принуждения к приобщению к религии. Родителям (лицам, их заменяющим) запрещается принуждать детей к участию в исполнении религиозных обрядов.

Религиозные образовательные учреждения не вправе удерживать своих учеников, изъявивших желание оставить учебу.

Вовлечение детей до 16-летнего возраста в религиозные организации помимо желания родителей (лиц, их заменяющих) и без учета мнения ребенка не разрешается.

Статья 13. Право детей на объединение в детские и юношеские общественные организации

Дети имеют право объединяться в детские и юношеские общественные организации, создающиеся в школах и других учебно-воспитательных учреждениях, по месту жительства и работы.

Целью деятельности детских и юношеских общественных организаций является развитие социальной активности личности ребенка, его творческих задатков и способностей, приобщение его к участию в культурной, спортивной жизни, организация досуга и отдыха детей.

Статья 14. Участие детей в детских и юношеских общественных организациях

Участие ребенка в детских и юношеских общественных организациях определяется их уставами и положениями.

В советах, управлениях и других руководящих органах этих организаций допускается участие взрослых лиц в качестве руководителей, организаторов, советников и консультантов.

Деятельность детских и юношеских общественных организаций в установленном порядке не должна выходить за пределы, определенные их уставами (положениями) и не должна противоречить закону, общественной безопасности и порядку, охране здоровья и нравственности, правам и свободам других лиц.

Статья 15. Поддержка детских и юношеских общественных организаций

Органы государственной власти и местного самоуправления могут оказывать материальную и финансовую поддержку детским и юношеским общественным организациям путем:

- предоставления субсидий;
- предоставления права пользования зданиями, помещениями, оборудованием, находящимися в муниципальной собственности на бесплатных или льготных условиях;
- льготной налоговой политики;
- поощрения спонсорской и благотворительной деятельности юридических и физических лиц, направленной на укрепление материальной базы таких организаций;
- оказания иной помощи.

Органы государственной власти и местного самоуправления могут вводить дополнительные льготы для детских и юношеских общественных организаций.

Раздел III. ПРАВА РЕБЕНКА В СЕМЬЕ

Статья 16. Ответственность семьи за ребенка

Семья является первичной социальной ячейкой общества и должна обеспечивать полноценное развитие и благополучие ребенка. Родители или лица, их заменяющие, несут основную ответственность за ребенка, обеспечивают необходимые условия содержания,

воспитания, сохранения здоровья ребенка, всестороннего развития, подготовки его к самостоятельной жизни. Права и интересы ребенка обеспечиваются обоими родителями, опекунами или попечителями.

Статья 17. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию ребенка

Родители имеют право и обязаны воспитывать ребенка, заботиться о его здоровье, получении им основного общего образования, заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка, в соответствии с возрастом, способностями и зрелостью.

Спорные вопросы между родителями о воспитании ребенка рассматриваются органами опеки и попечительства или судом.

Вмешательство государства в осуществление родителями своих прав и обязанностей по отношению к ребенку допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и только в интересах ребенка.

Статья 18. Право ребенка на совместное проживание с родителями

Ребенок имеет право на совместное проживание с родителями и не может быть разлучен с ними, вопреки его желанию, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

Спор между родителями о месте жительства детей разрешается судом, исходя из интересов детей, с учетом мнения детей и их возраста.

Ребенок, проживающий отдельно от родителей или одного из них, имеет право на поддержание личного контакта с ними, получение информации о них, если это не противоречит интересам ребенка, его нормальному развитию.

Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

Статья 19. Права ребенка на обращение за защитой

Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения родителями (одним из них) своих родительских обязанностей - органом опеки и попечительства, правоохранительными органами, органами социальной защиты населения и судом.

Статья 20. Право ребенка на собственное мнение

Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста 10 лет.

Статья 21. Имущественные права ребенка

Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Порядок и форма предоставления содержания определяются родителями самостоятельно. В случае, если родители не предоставляют содержания своим несовершеннолетним детям, средства на содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на его средства.

При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные действующим законодательством.

Статья 22. Защита прав детей, оказавшихся в экстремальных обстоятельствах

Дети, оказавшиеся в трудных жизненных обстоятельствах в связи с политическими или экономическими нарушениями среды обитания (беженцы и вынужденные переселенцы), а также временно утратившие семейные родственные связи и не находящиеся в детских учреждениях (безнадзорные), а также переживающие кризисные ситуации в семьях, характеризующиеся невыполнением родителями своих обязанностей, представляющие угрозу здоровью, развитию и воспитанию детей, находятся под защитой государства.

Дети-беженцы и вынужденные переселенцы поступают в места своего фактического проживания в ведение миграционной службы.

Дети-беженцы и переселенцы, не утратившие семьи, имеют право на социальную поддержку. Им по месту фактического проживания предоставляется место в образовательном учреждении, бесплатное лечение в медицинских учреждениях и на дому, при необходимости - временное помещение в учреждении соцпомощи семье и детям системы социальной защиты населения.

Если ребенок потерялся или оказался без надзора, в первоочередном порядке принимаются меры по розыску родителей или родственников для соединения с ними, а ребенок временно направляется в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, системы социальной защиты населения. При невозможности устройства в семью, такие дети имеют право на незамедлительное устройство в учреждения интернатного или лечебно-профилактического типа на полное государственное обеспечение.

Раздел IV. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Статья 23. Права детей-инвалидов на медико-социальную помощь

Дети-инвалиды имеют право на:

бесплатное обеспечение лекарствами (до 16 лет), протезами, протезно-ортопедическими изделиями за счет средств областного бюджета;

обеспечение средствами передвижения на льготных условиях в порядке, установленном правительством Российской Федерации;

бесплатное или льготное пользование санаториями и курортами по медицинскому заключению за счет средств областного бюджета;

обеспечение компенсационными выплатами за льготное пользование жилищными и коммунальными услугами, телефоном;

бесплатные систематические занятия в музыкальных, художественных, спортивных школах;

50% оплату проезда (и сопровождавших их лиц) на санаторно-курортное лечение;

бесплатный проезд на городском транспорте, автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, а также этим правом пользуются лица, сопровождающие их;

комплексную медико-социальную помощь в центрах реабилитации детей с ограниченными возможностями и мероприятия в областном реабилитационно-спортивном центре системы социальной защиты населения.

Статья 24. Гарантии права на труд детей-инвалидов и детей с недостатками в физическом или умственном развитии

Право детей-инвалидов и детей с недостатками в физическом или умственном развитии на участие в оплачиваемой трудовой деятельности обеспечивается созданием органами государственной власти области и местного самоуправления сети производств при домах инвалидов для детей, развитием надомного труда и имеет целью включение этих детей в трудовую деятельность с учетом состояния их здоровья и возраста.

Дети-инвалиды и дети с недостатками в физическом или умственном развитии по окончании школ-интернатов и других учебно-воспитательных учреждений, должны быть трудоустроены по ходатайству родителей, лиц, их заменяющих, администрации учебно-воспитательных учреждений, органами местного самоуправления.

Предприятия и учреждения, использующие труд несовершеннолетних инвалидов, пользуются льготами в налогообложении, установленными законодательством Российской Федерации и области.

Статья 25. Право на получение образования детей-инвалидов и детей с недостатками в физическом или умственном развитии

Дети-инвалиды и дети с недостатками в физическом или умственном развитии имеют право на получение общего и профессионального образования в соответствии с медицинскими показаниями и индивидуальной программой реабилитации. Органами государственной власти области для этой категории детей создаются специальные образовательные учреждения коррекционного характера, развивающие его физическое состояние и индивидуальные возможности, осуществляющие воспитание и обучение, обеспечивающие участие в доступном труде и творчестве в целях развития личности и социальной реабилитации. Названные категории детей направляются в указанные образовательные учреждения органами управления образованием только с согласия родителей (законных представителей) по заключению соответствующих комиссий (психолого-педагогической и медико-педагогической).

Раздел V. ПРАВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ

РОДИТЕЛЬСКОГО ПОПЕЧЕНИЯ

Статья 26. Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без родительского попечения

Права детей, оставшихся без родительского попечения, обеспечиваются органами государственной власти области в первую очередь путем передачи их в семью - на усыновление (удочерение), под опеку, на попечительство, в семейные детские дома, а также путем использования иных форм семейного воспитания. На период решения вопроса о дальнейшем устройстве ребенка он может быть временно направлен в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, системы социальной защиты населения.

При невозможности передачи ребенка в семью он подлежит помещению в дом ребенка, детский дом, школу-интернат или другое учебное заведение, дом инвалидов для детей на полное государственное обеспечение.

Дети, члены одной семьи или находящиеся в родственных отношениях, направляются в одно учреждение, за исключением случаев, когда по медицинским показателям или другим причинам воспитание или обучение этих детей должно осуществляться раздельно.

Статья 27. Льготы, предоставляемые детям-сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения

Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, возлагается на органы опеки и попечительства.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без родительского попечения, содержащиеся в детских домах, школах-интернатах, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, находятся на полном государственном обеспечении, им предоставляются бесплатные путевки в дома отдыха, пансионаты, профилактории, спортивно-оздоровительные лагеря, а при наличии медицинских показаний - в санатории соответствующего профиля.

Пособия, пенсии и иные выплаты, назначенные ребенку, а также средства, взыскиваемые с родителей на его содержание, выплачиваются лицу или учреждению, которому ребенок передан на воспитание, на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без родительского попечения и находящиеся под опекой и попечительством, имеют право на внеочередное устройство в детские дошкольные образовательные учреждения по месту жительства опекуна, попечителя; на бесплатный проезд в городском (пригородном) транспорте, они освобождаются от платы за обучение в спортивных и музыкальных школах, школах искусств.

Статья 28. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на образование

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на:

- поступление в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования вне конкурса без взимания платы за обучение при условии успешной сдачи вступительных экзаменов согласно заключению медицинской комиссии;
- бесплатные курсы по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- полное государственное обеспечение в период учебы во всех типах государственных и муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (в возрасте от 16 до 23 лет);
- получение установленной стипендии, размер которой увеличивается не менее чем на 50%;
- получение полного заработка в период производственного обучения и прохождения производственной практики;
- получение ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 3-месячной стипендии.

Решение об исключении из образовательного учреждения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), принимается с согласия органов опеки и попечительства. Отчисление из учебного заведения может быть обжаловано в суд.

Выпускники учебно-воспитательных учреждений всех типов из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получают комплект одежды и обуви, мягкого инвентаря и единовременное денежное пособие в сумме не менее 5-ти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 29. Жилищное право и право на имущество детей-сирот и детей, находящихся под опекой и попечительства

Дети-сироты, дети, находящиеся под опекой, помещенные на воспитание в детские интернатные учреждения, семейные детские дома, к родственникам или опекунам, попечителям, сохраняют право на жилое помещение, если в нем остались проживать другие члены семьи. Любые действия по распоряжению сохраняемой жилой площади должны осуществляться только под контролем и с согласия органов местного самоуправления, с участием органов опеки и попечительства. Если в жилом помещении, из которого выбыли дети, не остались проживать члены их семьи, органы самоуправления закрепляют жилое помещение за выбывшими детьми с возможностью дальнейшего использования данного жилого помещения (аренды и т.д.) до возвращения детей.

Это право сохраняется на весь период пребывания в образовательном учреждении во всех видах профессионального образования, на период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Дети-сироты, дети, оставшиеся без родительского попечения, которым не может быть предоставлено жилое помещение, занимаемое ими до выбытия в государственные детские учреждения на момент совершеннолетия или выпуска его из детского дома или интернатного учреждения, обеспечиваются органами государственной власти и местного самоуправления жилой площадью вне очереди.

При отсутствии необходимого жилого фонда таким лицам может предоставляться целевая безвозвратная ссуда на приобретение жилого помещения не ниже установленных социальных норм за счет средств бюджета области.

В исключительных случаях ребенок может находиться в детском доме до предоставления ему жилого помещения или комнаты в общежитии до одного года.

Приватизация жилых помещений, в которых остались проживать только несовершеннолетние, производится с возможностью дальнейшего использования жилого помещения (сдача в наем, аренду и др. с зачислением средств на личный счет несовершеннолетнего).

Продажа жилых помещений, принадлежащих на праве собственности несовершеннолетним, производится в исключительных случаях с согласия органов опеки и попечительства.

Не допускается без разрешения органов опеки и попечительства совершение сделок по отчуждению неприватизированных и приватизированных жилых помещений, которыми пользовались несовершеннолетние до направления их в детские дома, другие интернатные учреждения.

Органам опеки и попечительства, руководителям детских домов, интернатных учреждений разрешается приватизировать освободившиеся или пустующие квартиры в случае смерти родителей или же в результате принудительного выселения и размена жилой площади, которая закреплена за детьми, оставшимися без родительского попечения, при лишении родительских прав, в случае признания родителей (через суд) утратившими право на жилую площадь, на имя несовершеннолетнего с оформлением договора на аренду помещения и открытие в банке на имя несовершеннолетнего депозитного счета.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, гарантируется право собственности на земельные участки, ранее предоставленные их родителям на правах собственности, постоянного (бессрочного) пользования, а также земельные доли, права на которые были получены родителями в ходе приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

При рассмотрении в суде наиболее сложных жилищных проблем несовершеннолетних органы опеки и попечительства привлекают адвокатов с последующей оплатой их труда в пределах выделенных бюджетных ассигнований по местам этих учреждений.

Статья 30. Дополнительные гарантии права на труд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Службы занятости населения городов и районов области обязаны оказывать первоочередную помощь в устройстве на работу, обучение по специальности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, впервые ищущие работу, имеют право на:

- регистрацию в органах государственной службы занятости в статусе безработного;
- получения пособия по безработице в течение 6-ти месяцев в размере средней заработной платы, сложившейся в области.

Статья 31. Ответственность за воспитание ребенка в интернатных учреждениях

Обязанности по воспитанию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в домах ребенка, других учреждениях интернатного типа, а также в учреждениях начального, среднего и профессионального образования, возлагаются на руководителей этих учреждений. Администрация указанных учреждений несет полную ответственность за воспитание ребенка в течение всего периода его пребывания в этих учреждениях до момента трудоустройства.

Раздел VI. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Статья 32. Государственная защита прав детей

От имени государства функции по защите детства выполняют:

- органы законодательной (представительной) власти Орловской области, исполнительной власти;
- суды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- прокуратура, осуществляющая надзор за исполнением законодательства о правах детей органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и должностными лицами и за соответствием принимаемых ими правовых актов (решений) по законодательству о правах ребенка;

- нотариат обеспечивает охрану имущественных прав детей в соответствии с действующим законодательством.

Государство выплачивает родителям (законным представителям) государственные пособия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, которые не включаются в облагаемый подоходным налогом доход граждан.

Статья 33. Комиссии по делам несовершеннолетних

Комиссии по делам несовершеннолетних являются постоянно действующими органами в структуре государственной власти и местного самоуправления и оказывают помощь детям в защите и восстановлении нарушенных прав во всех сферах их жизнедеятельности, координируют работу всех субъектов, входящих в государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и осуществляющих защиту прав и законных интересов детей.

Статья 34. Органы опеки и попечительства

Органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. В отношении несовершеннолетних функции по опеке и попечительству осуществляют муниципальные органы управления образованием.

Органы опеки и попечительства:

- организуют выявление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, не имеющих надлежащих условий для жизни и воспитания в семье, принимают меры по их устройству и созданию благоприятных условий для всестороннего развития, охраны жизни и здоровья детей;

- обеспечивают защиту личных, имущественных и жилищных прав и интересов несовершеннолетних, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования;

- выступают в защиту прав и интересов своих подопечных без специального полномочия в суде, в отношениях с любыми лицами.

В органах управления образованием районных, городских администраций вводится должность специалиста по защите прав несовершеннолетних из расчета 1 специалист на 5 тыс. детского населения данного района, города, но не менее 1 специалиста на район. Поселковые, сельские органы местного самоуправления непосредственно осуществляют функции по опеке и попечительству.

(в ред. Закона Орловской области от 12.08.2004 N 423-ОЗ)

Статья 35. Социальные учреждения (службы)

В интересах охраны прав детей, исходя из ситуации и потребности детей, в области создаются государственные и муниципальные специализированные социальные учреждения (службы) социальной помощи.

В системе органов образования:

- диагностики и консультирования;
- психолого-медико-педагогической реабилитации и коррекции;
- социально-трудовой адаптации и профориентации;
- психолого-педагогической и социальной помощи;
- дифференцированного обучения и лечебной педагогики;
- социальной помощи семье и детям, оставшимся без попечения родителей;
- постинтернатной адаптации.

В системе социальной защиты населения:

а) специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации:

- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
- социальные приюты для детей и подростков;
- центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

б) центры соцпомощи семье и детям.

в) центры реабилитации детей с ограниченными возможностями.

Учредителями таких учреждений (служб) могут выступать государственные органы и органы местного самоуправления, коммерческие организации, общественные организации и фонды, иные юридические и физические лица.

Статья 36. Защита прав и охраняемых законом интересов детей общественными объединениями

Общественные объединения имеют право принятия на себя обязанности по защите прав ребенка, обратившегося к ним за помощью, или по просьбе его родителей, выступать в качестве полномочных представителей в административных и судебных органах, если это предусмотрено уставом или положением, на основании которого действует данное общественное объединение.

Статья 37. Законные представители ребенка

Законными представителями несовершеннолетних являются их родители, усыновители, опекуны (попечители).

Законные представители осуществляют представительство детей и защиту их прав и охраняемых законом интересов в отношении с любыми лицами во всех организациях и органах, в том числе в судах, без специального полномочия на основании свидетельства о рождении (или усыновлении) ребенка, паспорта родителей, удостоверения опекуна (попечителя).

Права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних в возрасте до 14 лет защищаются родителями, усыновителями или опекунами.

Права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет защищаются родителями, усыновителями или попечителями, за исключением случаев, когда действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Орловской области, а также настоящим Законом предусмотрено право несовершеннолетнего самостоятельно вступать в гражданские, брачно-семейные, трудовые и иные правоотношения и защищать свои права и интересы.

Представительство и защита интересов детей, находящихся или помещенных в соответствующие воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения или другие аналогичные учреждения осуществляются в соответствии с гражданским законодательством этими учреждениями.

При отсутствии у ребенка родителей или лиц, заменяющих их, лишении или ограничении судом родителей родительских прав, ограничении родителей в дееспособности, а также в случаях, когда дети по иным причинам остались без родительского попечения, исполнение обязанностей опекуна или попечителя, в том числе представительство и защита прав охраняемых законом интересов ребенка, временно, до определения ребенку конкретной формы воспитания возлагается на орган опеки и попечительства.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, системы социальной защиты населения также осуществляют функции защиты прав и законных интересов своих воспитанников во всех инстанциях.

Раздел VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА

Статья 38. Виды ответственности за нарушение прав ребенка

Нарушение должностным лицом законодательства о правах ребенка, вследствие чего создаются препятствия для осуществления ребенком его прав и свобод, либо ему причиняется имущественный, физический или моральный вред, влечет в зависимости от содеянного и тяжести наступивших последствий уголовную, административную или дисциплинарную ответственность с обязанностью возместить причиненный вред (либо без таковой).

Должностные лица, в обязанности которых входят охрана и защита детей, за непринятие мер по защите прав и интересов ребенка, неисполнение постановления комиссии по делам несовершеннолетних, уклонение от выполнения воспитательных функций, разглашение сведений, составляющих личную тайну ребенка и его семьи, иное использование информации о ребенке или его семье в ущерб интересам ребенка, привлекаются к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения от должности, а при наличии в их действиях состава преступления - привлекаются к уголовной ответственности.

Работники, занимающиеся обучением, воспитанием и содержанием детей, за негуманное, унижающее человеческое достоинство обращение с детьми, воспитание детей в духе насилия, расовой или религиозной розни, распространение сведений, порочащих репутацию ребенка и его семьи, их честь и достоинство, подвергаются штрафу в сумме до 50 минимальных размеров оплаты труда.

Статья 39. Ответственность граждан

Продажа несовершеннолетним спиртных напитков и табачных изделий, покупка для них спиртных напитков и табачных изделий влекут применение штрафа в сумме до 10 минимальных размеров оплаты труда. Нарушение порядка и сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на усыновление, под опеку (попечительство), на воспитание в семье граждан, незаконная деятельность по усыновлению влекут ответственность, предусмотренную Кодексом об административных правонарушениях РФ (ст. 193-1, 193-2 от 30 до 50 минимальных размеров оплаты труда). Незаконные действия по усыновлению детей, передаче их под опеку (попечительство) на воспитание в приемные семьи, совершенные неоднократно или из корыстных побуждений, влекут ответственность в соответствии с Уголовным кодексом РФ (ст. 154).

Вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления и антиобщественных действий (систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством), половое сношение и иные действия сексуального характера (мужеложство, лесбиянство) с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия в отношении несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, насильственные действия сексуального характера, изнасилование несовершеннолетних, похищение или подмена ребенка и др. преступления в отношении несовершеннолетних влекут ответственность в соответствии с уголовным законодательством.

За причиненный ребенку имущественный, физический и моральный вред граждане несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 40. Ответственность родителей

Родители, препятствующие осуществлению детьми права на образование, уклоняющиеся от выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию детей, вовлекшие своих детей в аморальное поведение (пьянство, попрошайничество и т.п.), отказывающиеся от медицинской помощи в ущерб ребенку, несут ответственность в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и содержанию детей, представительство их интересов и защите нарушенных или оспариваемых прав, отказ родителей от ребенка в родильном доме (отделении) или детском лечебном учреждении, оставление детей без надзора, жестокое обращение с детьми, а также иное нарушение прав ребенка влекут лишение или ограничение родителей родительских прав; если эти действия допускаются лицами, заменяющими родителей (опекунами, попечителями, усыновителями, приемными родителями), они влекут отмену решения об установлении опеки, усыновлении и т.д. и о немедленном отобрании у них ребенка и дальнейшем его устройстве.

Выплата всех пособий на ребенка, алиментов родителям или лицам, их заменяющим, прекращается с момента принятия решения суда о лишении или ограничении родительских прав, ограничении их дееспособности, об отмене усыновления, принятии решения органа самоуправления (органа опеки и попечительства) об отмене опеки (попечительства), расторжении договора с приемными родителями и отобрании у них детей.

В случае использования родителями (лицами, их заменявшими) пособий, пенсий и иных выплат на детей не по назначению, если это существенно ущемляет интересы ребенка, органы социальной защиты, органы опеки и попечительства, комиссии по защите прав несовершеннолетних или прокурор в интересах ребенка предъявляют иск о возмещении ему необоснованно израсходованных средств. Взысканные судом средства перечисляются на лицевой счет ребенка.

Родители, лишенные родительских прав, не освобождаются от обязанности по уплате алиментов на детей, в отношении которых они лишены родительских прав.

Родители, лишенные родительских прав, если они проживают в домах государственного или муниципального жилищного фонда совместно с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, могут быть выселены в порядке, предусмотренном жилищным законодательством.

Статья 41. Особые условия возмещения вреда, причиненного здоровью ребенка

Если лицо, причинившее вред здоровью ребенка, не установлено, а медицинская помощь, оказанная ребенку в пределах, гарантированных обязательным медицинским страхованием, недостаточна для восстановления его здоровья и нормального развития, родителям (лицам, их заменяющим) выделяются целевым назначением средства из областного бюджета.

Статья 42. Введение Закона в действие

Закон Орловской области "О правах ребенка" вступает в действие со дня опубликования.

Областной Думе, администрации области привести нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Глава администрации

Орловской области

Е.С.СТРОЕВ

г. Орел

14 августа 1997 года

№ 47-ОЗ